



Российская Федерация  
Новгородская область

Администрация Великого Новгорода

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.02.2020 № 664  
Великий Новгород

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год**

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 15.12.2014 № 615, Положением о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 27.02.2015 № 818,

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год (далее - Программа).
2. Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными

ресурсами Великого Новгорода разместить Программу на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Великого Новгорода Павлову О.С.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете "Новгород" и в официальном сетевом издании "Интернет-газета "Новгород".

5. Распространить действие настоящего постановления на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

**Мэр Великого Новгорода**

**С.В. Бусурин**

ТД  
0664п

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
Великого Новгорода  
от 26.02.2020 № 664

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального**  
**земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа**  
**Великий Новгород на 2020 год**

**1. Аналитическая часть**

1.1. Настоящая Программа разработана в целях организации проведения на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород в 2020 году профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, отнесенных к предмету муниципального земельного контроля:

требований о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

требований о недопущении самовольной уступки права пользования землей;

требований о переоформлении юридическим лицом права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды земельного участка или приобретения этого земельного участка в собственность;

требований об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях.

1.2. Подконтрольными субъектами являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли или земельные участки, находящиеся на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород.

1.3. Целями настоящей Программы являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;

мотивация к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;

сокращение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства.

1.4. Задачами настоящей Программы являются:

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства;

формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства.

1.5. В 2019 году в рамках муниципального земельного контроля в отношении подконтрольных субъектов проведена 191 проверка.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 26.10.2018 № 4807, должностными лицами проведена

1 плановая выездная проверка на предмет соблюдения обязательных требований, установленных земельным законодательством. В результате такой проверки выявлено нарушение обязательных требований земельного законодательства, выдано предписание об устранении нарушения. Материалы дела направлены на рассмотрение в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области (далее - Управление Росреестра) для привлечения к административной ответственности.

В отношении физических лиц проведено 190 проверок, из которых:

48 плановых проверок на основании ежегодного плана проведения плановых проверок граждан;

114 внеплановых выездных проверок на основании поступивших в Администрацию Великого Новгорода обращений и заявлений;

28 внеплановых проверок на предмет исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений.

По результатам таких проверок выявлено 109 нарушений, из которых:

105 нарушений требования о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

4 нарушения требований об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Кроме того, в 2019 году было выявлено 6 нарушений, связанных с невыполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах компетенции, по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В случаях выявления в ходе проведения проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований земельного законодательства, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена

административная ответственность, акты проверок направлялись в Управление Росреестра.

По результатам проведенных в 2019 году проверок муниципального земельного контроля к административной ответственности привлечены 93 гражданина. Управлением Росреестра наложено штрафов на сумму 380,0 тыс. рублей, взыскано в 2019 году штрафов на сумму 292,5 тыс. рублей.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетный период не выявлялись.

1.6. С целью профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2019 году осуществлялись следующие мероприятия:

разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в подразделе "Планы проведения проверок" раздела "Муниципальный контроль" План проведения плановых проверок юридических лиц и предпринимателей на 2020 год и план проведения плановых проверок граждан в рамках муниципального земельного контроля на 2020 год;

разработан, утвержден и размещен на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в подразделе "Муниципальный земельный контроль" раздела "Муниципальный контроль" Порядок проведения плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержденный постановлением Администрации Великого Новгорода от 03.04.2019 № 1245;

размещены на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в подразделе "Муниципальный земельный контроль" раздела "Муниципальный контроль" муниципальные правовые акты по организации муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц, разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований земельного законодательства, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений;

проведены встречи с гражданами по вопросам исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства, а также недопущения таких нарушений;

в телепрограммах местного телевидения освещены вопросы организации муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород с обзором типичных нарушений обязательных требований земельного законодательства и административной ответственности за их нарушение;

осуществлено 8 плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, по результатам которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выданы 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства;

обобщена практика осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород в 2019 году и итоговая информация размещена на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в подразделе "Муниципальный земельный контроль" раздела "Муниципальный контроль".

## **2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю	должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований земельного законодательства
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю	-"-	-"-	-"-
3.	Обеспечение рассмотрения обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечня нормативных правовых актов	-"-	по мере поступления обращений	актуализация перечней нормативных правовых актов



1	2	3	4	5
4.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	заместитель председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода, должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	в течение года	формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований земельного законодательства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки
5.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований земельного законодательства  в том числе  информирование (консультирование) по телефону          информирование (консультирование) в	должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	в рабочее время Администрации Великого Новгорода	снижение общего числа нарушений обязательных требований земельного законодательства

1	2	3	4	5
	ходе рабочих встреч (совещаний)		при поступлении обращений о необходимости проведения встреч (совещаний)	
6.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение итоговой информации на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет, в том числе:</p> <p>выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований земельного законодательства;</p> <p>публикация информации о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности (с указанием основных правонарушений)</p>	<p>должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p>	не реже одного раза в год	-"
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 <u>Федерально-го закона от 26 декабря 2008 г.</u>	<p>должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление</p>	в течение года (по мере необходимости)	<p>принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>

1	2	3	4	5
	<u>№ 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"</u>	муниципального земельного контроля		земельного законодательства
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2021 год	-"-	до 20.12.2020	утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2021 год

**3. Проект плана мероприятий по профилактике  
нарушений на 2021 и 2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5

1	2	3	4	5
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю	должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю	-"	-"	-"
3.	Обеспечение рассмотрения обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечня нормативных правовых актов	-"	по мере поступления обращений	актуализация перечней нормативных правовых актов
4.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	заместитель председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода, должностные лица Администрации	в течение года	формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований земельного законодательства, предоставление возможности

1	2	3	4	5
		<p>Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p>		<p>подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки</p>
5.	<p>Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований земельного законодательства</p> <p>в том числе</p> <p>информирование (консультирование) по телефону</p> <p>информирование (консультирование) в ходе рабочих встреч (совещаний)</p>	<p>должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p>	<p>в рабочее время Администрации Великого Новгорода</p> <p>при поступлении обращений о необходимости проведения встреч (совещаний)</p>	<p>снижение общего числа нарушений обязательных требований земельного законодательства</p>
6.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и</p>	<p>-"-</p>	<p>не реже одного раза в год</p>	<p>-"-</p>

1	2	3	4	5
	<p>размещение итоговой информации на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет, в том числе:</p> <p>выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований земельного законодательства;</p> <p>публикация информации о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности (с указанием основных правонарушений)</p>			
7.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 <u>Федерально-го закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"</u></p>	<p>должностные лица Администрации Великого Новгорода, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства</p>
8.	<p>Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении</p>	<p>-"</p>	<p>до 20.12.2021</p>	<p>утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований</p>

1	2	3	4	5
	муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2022 год			при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2022 год

**4. Перечень должностных лиц Администрации Великого Новгорода,  
уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля**

ФИО	Должность	Телефон	Адрес электронной почты
Поликарпова Светлана Николаевна	начальник отдела муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода	994-098	<a href="mailto:psn@adm.nov.ru">psn@adm.nov.ru</a>
Васильева Ирина Геннадьевна	главный специалист отдела муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода	994-106	<a href="mailto:vig@adm.nov.ru">vig@adm.nov.ru</a>

Миронова Ольга Ивановна	главный специалист отдела муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода	994-101	<a href="mailto:miov@adm.nov.ru">miov@adm.nov.ru</a>
Гегер Ольга Владимировна	ведущий специалист отдела муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода	994-104	<a href="mailto:gov@adm.nov.ru">gov@adm.nov.ru</a>

Председатель комитета: Жигуляева Елена Анатольевна, контактный телефон 983-432, адрес электронной почты: [solo@adm.nov.ru](mailto:solo@adm.nov.ru).

Заместитель председателя комитета: Богданова Елена Анатольевна, контактный телефон 994-045, адрес электронной почты: [bea@adm.nov.ru](mailto:bea@adm.nov.ru).

**5. Отчетные показатели Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год**

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Выполняемое мероприятие	Базовый период (целевые значения на 2019 год)	Целевое значение на 2020 год
1	2	3	4	5



1	2	3	4	5
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий, единиц	количество консультаций по разъяснению обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения проверок муниципального земельного контроля, о правах и обязанностях подконтрольных субъектов при проведении таких проверок, оказанных в ходе проведения контрольных мероприятий, личных приемов, по результатам рассмотрения обращений	200	не менее 80 % от показателя 2019 года
2.	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, единиц	<p>проведение проверок</p> <p>выдача предписаний об устранении нарушений</p> <p>выдача предостережений по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров земельных участков на основании поступивших обращений</p>	<p>191</p> <p>110</p> <p>6</p>	не менее 80 % от показателя 2019 года
3.	Количество подконтрольных субъектов, принявших меры по устранению нарушений после проведенных профилактических мероприятий, единиц	<p>предоставление возражения на предостережение</p> <p>направление уведомления об исполнении предостережения</p> <p>исполнение предостережения и устранение нарушения</p>	<p>0</p> <p>1</p> <p>5</p>	не менее 80 % от показателя 2019 года

1	2	3	4	5
4.	Количество подконтрольных субъектов, обратившихся с ходатайством о продлении предписания об устранении нарушений, единиц	выдача решений о продлении предписания об устранении нарушений  отказ в продлении предписания об устранении нарушений	74  0	не менее 80 % от показателя 2019 года
5.	Исполняемость плана мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год, проценты		100	100

**6. Проект отчетных показателей Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2021 – 2022 годы**

№ п/п	Наименование показателя, единица	Выполняемое мероприятие	Базовый период (целевые значения)	Целевое значение показателя
-------	----------------------------------	-------------------------	-----------------------------------	-----------------------------

	измерения		текущего года)*	на 2021 год	на 2022 год
1	2	3	4	5	6
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий, единиц	количество консультаций по разъяснению обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения проверок муниципального земельного контроля, о правах и обязанностях подконтрольных субъектов при проведении таких проверок, оказанных в ходе проведения контрольных мероприятий, личных приемов, по результатам рассмотрения обращений		не менее 80 % от показателя 2020 года	не менее 80 % от показателя 2021 года
2.	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, единиц	проведение проверок выдача предписаний об устранении нарушений выдача предостережений по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров земельных участков на основании поступивших обращений		не менее 80 % от показателя 2020 года	не менее 80 % от показателя 2021 года
3.	Количество подконтрольных субъектов,	предоставление возражения на предостережение		не менее 80 % от показателя	не менее 80 % от показателя

\* Окончание базового периода – 15 декабря текущего года.

1	2	3	4	5	6
	<p>принявших меры по устранению нарушений после проведенных профилактических мероприятий, единиц</p>	<p>направление уведомления об исполнении предостережения и исполнение предостережения и устранение нарушения</p>		<p>2020 года</p>	<p>2021 года</p>
<p>4.</p>	<p>Количество подконтрольных субъектов, обратившихся с ходатайством о продлении предписания об устранении нарушений, единиц</p>	<p>выдача решений о продлении предписания об устранении нарушений отказ в продлении предписания об устранении нарушений</p>		<p>не менее 80 % от показателя 2020 года</p>	<p>не менее 80 % от показателя 2021 года</p>
<p>5.</p>	<p>Исполняемость плана мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального</p>			<p>100</p>	<p>100</p>

1	2	3	4	5	6
	образования - городского округа Великий Новгород, проценты				